

编者按：为增进广大水利工程技术人员对新时期规划工作的理解和认识，把握新时期规划编制要点，本刊特刊登广东省人民政府许瑞生副省长在其挂职中国长江三峡工程开发总公司时编写的《长江三峡水利枢纽工程地区规划研究报告》基础上提炼的文章，以飨读者。该报告已全文刊登于《水利水电科技信息》2018 年第 3 期，本刊也同时刊载中国长江三峡集团有限公司流域枢纽运行管理局张曙光局长为该报告所作题为《水利枢纽工程管理区规划编制创新和管理创新的典范》的序言，以加深读者对文章背景的了解。

水利枢纽工程管理区规划编制创新和管理创新的典范

2005 年 4 月，时任广州市副市长的许瑞生同志，经中组部选派至中国长江三峡工程开发总公司（现中国长江三峡集团有限公司）挂职担任工程建设部副主任。适逢三峡工程的三期工程建设期，左岸电厂和双线五级船闸投入运行，枢纽工程进入建设与运营并行阶段。如何安全管理运营好三峡工程，12.8 km² 枢纽工程区后续如何利用、怎样保护，通过什么样法定程序做好相关规划提上了议事日程。

许瑞生同志通过大量实地调查和相关资料的分析研究，凭借深厚的规划专业素养和丰富的城市管理经验，提出了《长江三峡水利枢纽工程地区规划研究报告》（以下简称研究报告）。研究报告就编制怎样的规划、规划编制过程中需要关注的问题、编制工作的阶段划分等提出了基本思路；并就整个工程枢纽区近期与远期的关系、与周边地区如何协同发展提出了建设性意见；还就建成后的枢纽工程区功能分区及土地利用、交通流线组织和安全等级划分、环境景观的完善与改造、施工遗迹保护与利用、生态修复等进行了科学分析，提出了具有前瞻性的专业构想。

报告一经提出就得到三峡集团公司上下的一致认同，决定由许瑞生同志主持启动三峡水利枢纽工程管理区总体规划编制工作。2005 年 7 月至 2007 年 12 月，通过国内方案征集，由长江委设计院和武汉市城市规划设计研究院进行汇总优化，最终完成了《三峡水利枢纽工程管理区保护与利用规划》（以下简称总体规划）。经国务院三峡建设委员会和湖北省人民政府同意，宜昌市人民政府于 2008 年 3 月批准了总体规划。规划实施年限为 2006—2020 年。2009 年 5 月，国务院三峡建设委员会批复水保绿化、建筑、交通、电力、市政等五大类 41 个总体规划项目投资。

三峡集团公司严格执行批准的总体规划，截止目前，已经完成了陈家冲渣场水保绿化、坝面清理保护工程、左岸高程 150 m 水池、对外交通专用公路路面修复工程、左岸陈家冲 220 kV 变电站完善工程等 37 个项目。总体规划的任务基本完成，“世界级现代水电基地、生态示范基地”的规划目标初步实现。坝区功能布局得到优化，安全分区进一步强化；枢纽运行和电力生产配套设施进一步完善，供水、供电设施完成改造升级，交通流线更加清晰；生态修复持续加强，枢纽区绿地率已达到 60.93%，环境优美；环境保护深入强化，长江珍稀鱼类保育中心、漂浮物、污水处理、垃圾填埋等环境保护设施发挥效益显著。

在此期间，总体规划获得了 2007 年度湖北省优秀城市规划设计一等奖、2008 年度全国优秀城市规划设计二等奖。同时，三峡枢纽区陆续被评为国家大学生实习与社会实践基地、全国中小学生研学实践教育基地、国家水情教育基地、国家首批 5A 级景区、全国研学旅游示范基地、中国国际水利工程旅游目的地、首批中国十大科技旅游基地等称号。许瑞生同志作为三峡坝区总体规划的重要策划者、组织者和编制者，做出了卓越贡献。

2018 年，在孙中山先生提出兴建三峡大坝一百周年、毛泽东同志视察三峡六十周年、改革开放四十周年、三峡工程 175 m 试验性蓄水十周年，三峡枢纽区总体规划批准实施十周年之际，4 月 24 日，习近平总书记亲临三峡工程视察，充分体现了习近平总书记对中国三峡集团的高度重视、亲切关怀、大力支持、殷切期望，是三峡工程百年历史上的里程碑式事件。习近平总书记站在实现“两个一百年”奋斗目标的高度，高度评价三峡工程重大历史意义和现实意义，是对几代三峡人、几十万三峡工程建设者、百万三峡工程移民和数以万计科技工作者的最高褒奖和最大鼓舞。

中国长江三峡集团有限公司流域枢纽运行管理局

